



**APPALTO SPECIFICO PER LA FORNITURA DI
GUANTI STERILI, CHIRURGICI E NON**

PROGETTO TECNICO

INDICE

Premessa	3
1. Principali elementi della procedura di gara	3
2. Analisi della domanda	4
3. Analisi dell'offerta Analisi dei prezzi.....	4
4. Requisiti di partecipazione.....	5
5. Formulazione dell'offerta economica e tecnica	5
6. Criteri di aggiudicazione	5
7. Soggetti aderenti	6
8. Durata	6
9. Costo del lavoro e della sicurezza	6
10. Calcolo del costo del DUVRI.....	6

PREMESSA

A seguito dell'impatto che la diffusione e il protrarsi dell'epidemia «COVID-19» ha avuto sull'utilizzo e sulla produzione di alcuni prodotti per uso sanitario, tra cui i guanti, l'Agenzia per far fronte alle diverse urgenze segnalate dal territorio di tali prodotti, nel settembre 2020 ha indetto un Sistema Dinamico d'Acquisizione «guanti per uso sanitario e non». Tra l'autunno 2020 e la primavera 2021, l'Agenzia ha infatti indetto due appalti specifici per la fornitura di GUANTI monouso non sterili per attività assistenziale.

La presente procedura "Appalto Specifico per la fornitura di guanti sterili chirurgici e non", indicata nel piano delle attività «Masterplan 2021-2022», approvato con Delibera n. 3096/2021, rientra in questo contesto.

1. PRINCIPALI ELEMENTI DELLA PROCEDURA DI GARA

L'affidamento avverrà mediante appalto specifico (procedura ristretta) ex art 61 D.lgs. n. 50 del 2016 nell'ambito del Sistema Dinamico di Acquisizione (SDA) "Guanti per uso sanitario e non" di cui al Bando G.U.U.E 2020/S 184-443675 del 17/09/2020, istituito per rispondere con maggiore celerità alle esigenze di fornitura delle Aziende del SSR del territorio istituendo singoli appalti specifici fortemente e specificatamente connessi alle diverse esigenze di forniture in tempi diversi.

La procedura ha ad **oggetto la fornitura di guanti sterili chirurgici e non**, e costituita da **7 lotti**, ricomprensenti:

- Guanti chirurgici sterili in lattice, senza polvere, per attività di chirurgia generale
- Guanti chirurgici sterili in lattice, senza polvere, per microchirurgia
- Guanti chirurgici sterili, in lattice, senza polvere colorato, per attività di chirurgia generale per tecnica doppioguento
- Guanti chirurgici sterili in materiale sintetico, senza polvere, per attività di chirurgia generale;
- Guanti chirurgici sterili in materiale sintetico, senza polvere, per microchirurgia; NEW
- Guanto per esame/procedura in materiale sintetico senza polvere, sterile, ambidestro;
- Guanti sterili in nitrile, senza polvere, per manipolazione farmaci antiblastici.

I prodotti oggetto della presente procedura rientrano tra i prodotti del DPCM 24 dicembre 2015 "categorie merceologiche obbligatorie" ai sensi dell'articolo 9, comma 3 del decreto-legge 24 aprile 2014, n. 66.

In considerazione dell'instabilità del mercato, per la presente procedura di gara si propone una Convenzione con durata di 24 mesi e per gli ODF si propone per la medesima durata.

Non sono richiesti requisiti di capacità tecnica ed economica per gli operatori economici.

2. ANALISI DELLA DOMANDA

L'analisi del fabbisogno ha dovuto, pertanto, tener conto di più fattori:

- Fabbisogno per la normale attività;
- Fabbisogno per la straordinaria attività legata all'emergenza Covid 19.

Per la definizione dei fabbisogni, l'Agenzia ha interpellato tutte le Aziende Sanitarie del territorio regionale avvalendosi della piattaforma SATER (rilevazione agosto 2021), i fabbisogni pervenuti sono stati successivamente confrontati, grazie al contributo del Servizio assistenza territoriale della Regione Emilia- Romagna con i dati di consumo contenuti nella banca dati Dispositivi Medici (DIME).

Tenuto conto dell'incertezza del mercato per il perdurare dell'epidemia COVID-19, i fabbisogni regionali sono stati incrementati nella percentuale pari al 10%.

3. ANALISI DELL'OFFERTA ANALISI DEI PREZZI

Per effettuare l'analisi dell'offerta si è proceduto effettuando un'analisi dei dati delle procedure di acquisizione "Guanti" indette sul territorio nazionale nel periodo 2020/2021, in quanto consentono di evidenziare le attuali distorsioni del mercato di questa tipologia di beni.

In particolare, sono stati analizzati i prezzi scaturiti da Prezzi aggiudicati o prezzi a Base d'aste, delle seguenti procedure d'acquisto:

- prezzi d'acquisto presso Aziende Sanitarie Regionali (AUSL della Romagna);
- prezzi aggiudicati in recenti procedure d'acquisto presso amministrazioni in ambito nazionale (ASL 1 e ASL 2 ROMA, AZIENDA OSPEDALIERA DEI COLLI – NAPOLI, AUO Policlinico Riuniti - Foggia)
- prezzi aggiudicati in recenti procedure d'acquisto presso altre centrali di committenza (Lombardia, Veneto, Piemonte, Lazio, Abruzzo).

Oltre ad analizzare i prezzi scaturiti da altre procedure nazionali, si è ritenuto effettuare un'analisi dell'andamento % dei prezzi praticati nella nostra regione nel corso del 2021.

In generale per i guanti per uso sanitario si è rilevato che il perdurare della pandemia ha determinato un aumento dei costi della materia prima e dei costi di trasporto, causando, anche per i guanti chirurgici un aumento generale dei prezzi.

Di seguito si riportano, per ciascun lotto, descrizioni, fabbisogni e basi d'asta:

lotto	descrizione	Fabbisogni	Basi d'Asta
1	Guanti chirurgici sterili in lattice, senza polvere, per attività di chirurgia generale	6.996.000	3.498.000,00
2	Guanti chirurgici sterili in lattice, senza polvere, per microchirurgia	1.658.800	995.280,00
3	Guanti chirurgici sterili, in lattice, senza polvere colorato, per attività di chirurgia generale per tecnica doppioguento	838.200	838.200,00
4	Guanti chirurgici sterili in materiale sintetico, senza polvere, per attività di chirurgia generale;	1.381.600	1.657.920,00
5	Guanti chirurgici sterili in materiale sintetico, senza polvere, per microchirurgia (NEW)	455.400	592.020,00
6	Guanto per esame/procedura in materiale sintetico senza polvere, sterile, ambidestro	2.213.200	663.960,00
7	Guanti sterili in nitrile, senza polvere, per manipolazione farmaci antiblastici	391.600	548.240,00
			8.793.620,00

4. REQUISITI DI PARTECIPAZIONE

Allo scopo di favorire la massima partecipazione, non si ritiene di prevedere requisiti minimi di partecipazione relativamente al fatturato e alla capacità tecnica.

È prevista la presentazione di campionatura per le prove in uso.

5. FORMULAZIONE DELL'OFFERTA ECONOMICA E TECNICA

L'offerta economica dovrà essere formulata per ciascun lotto, indicando:

- nome commerciale e codice del prodotto offerto;
- prezzo offerto per UM, al netto di Iva e/o di altre imposte e contributi di legge, nonché degli oneri per la sicurezza dovuti a rischi da interferenze.

L'offerta dovrà essere corredata della documentazione tecnica richiesta per l'attribuzione del punteggio tecnico dei prodotti offerti.

6. CRITERI DI AGGIUDICAZIONE

L'individuazione dei soggetti con cui stipulare i contratti avverrà applicando il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità prezzo/del minor prezzo, ai sensi degli artt. 55, 61 e 95 del D.lgs. 50/ 2016:

70 pt. Qualità / 30 pt. Prezzo

il punteggio Qualità è così suddiviso:

- 45 pt. attribuibili da visione/prova in uso della campionatura presentata,
- 25 pt. attribuibili da dati oggettivi presenti nella documentazione tecnica;

è previsto uno sbarramento dopo la prova in uso uguale alla metà più uno del punteggio tecnico attribuibile (23pt su 45pt), per cui non saranno ammesse alle successive fasi i prodotti che non avranno totalizzato almeno 23 punti dopo le prove in uso.

L'attribuzione del punteggio economico avverrà secondo la seguente formula, individuata tra quelle proposte nelle linee guida n. 2 dell'Autorità Nazionale Anticorruzione e secondo il D.lgs. n. 50/2016:

$Ci = (Ra/Rmax)^{0,5}$ **Formula del “ribasso massimo non lineare”** dove:

Ci = coefficiente attribuito al concorrente i-esimo;

Ra = ribasso percentuale dell'offerta del concorrente i-esimo;

$Rmax$ = ribasso percentuale dell'offerta più conveniente.

α = 0,5

ovvero una formula non lineare con la scelta di introdurre il coefficiente di 0,5 (coefficiente compreso da 0 e 1).

7. SOGGETTI ADERENTI

Potranno aderire alle Convenzioni da stipularsi con gli aggiudicatari tutte le Aziende Sanitarie del SSR e le altre Amministrazioni pubbliche regionali.

8. DURATA

Fermo restando l'importo massimo spendibile di ogni Convenzioni, eventualmente incrementato in conformità a quanto previsto dall'art. 106 comma 12 del D.lgs. n. 50 del 2016, ogni Convenzione avrà durata di 24 mesi, a decorrere dalla data di sottoscrizione dello stesso e non potrà essere rinnovato.

Le Amministrazioni contraenti che aderiscono alle Convenzione quadro effettuano Ordinativi di Fornitura validi dalla data di emissione sino al 24° mese successivo alla stipula della Convenzione.

9. COSTO DEL LAVORO E DELLA SICUREZZA

La procedura ha ad oggetto una mera fornitura di prodotti senza posa in opera, pertanto, ai sensi dell'art. 95, comma 10, del d.lgs. 50/2016, il soggetto concorrente non dovrà indicare i propri costi della manodopera e gli oneri aziendali concernenti l'adempimento delle disposizioni in materia di salute e sicurezza sui luoghi di lavoro.

10. CALCOLO DEL COSTO DEL DUVRI

La procedura di gara ha ad oggetto mere forniture di guanti, pertanto, ai sensi del comma 3-bis dell'art. 26 del D. Lgs. n. 81/2008 e s.m., non è stato redatto il documento di valutazione dei rischi

da interferenza, in quanto non sussiste l'obbligo di cui al comma 3 dell'art. 26 del Decreto sopracitato nel caso della fornitura.

Resta inteso che qualora l'Amministrazione contraente ritenga che, con specifico riferimento ai luoghi in cui si svolge la singola prestazione, possano sussistere rischi da interferenza (ad esempio nel caso di eventuali servizi relativi ai dispositivi di somministrazione previsti in gara), procederà alla redazione del documento che, sottoscritto per accettazione dal Fornitore, integrerà l'Ordinativo di fornitura.